

Monitoreo de la inversión municipal en el espacio público, Xalapa Veracruz (2018-2020)

*Monitoring governmental investment in urban public space by the
municipality of Xalapa, Veracruz between 2018 and 2020*

Mauricio Hernández Bonilla ^{a b}

Recibido: 15 de julio de 2021.

Aceptado: 5 de octubre de 2021.

^a Universidad Veracruzana, Observatorio Urbano Universitario (OUU), Facultad de Arquitectura, Xalapa, México. Contacto: maurhernandez@uv.mx | ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2620-4621>

^b Gabriela Lizbeth Domínguez Chiquito, responsable operativa del Observatorio Urbano Universitario (OUU). Universidad Veracruzana, Facultad de Arquitectura, Xalapa, México. Contacto: gabrdominguez@uv.mx

RESUMEN: El desarrollo urbano a través de la planeación, construcción y mantenimiento de obras públicas en un municipio ocupan un lugar importante dentro de cualquier programa político. La atención que se destina a los espacios urbanos públicos refleja, en gran medida, si los recursos económicos de un gobierno son invertidos favorablemente. Dentro del Observatorio Urbano Universitario (OUU) se monitorea anualmente el indicador llamado “Inversión municipal destinada a la construcción y mantenimiento de los espacios públicos en Xalapa, Veracruz”. La intención principal de este indicador es mostrar el porcentaje anual del gasto público que se destina a espacios públicos para la movilidad, la recreación, el abasto; tales como: parques, plazas, espacios deportivos y culturales, bibliotecas, mercados, vialidades, entre otros. Para efectos de este reporte, se definen algunos conceptos y la metodología con relación al indicador y se muestran los resultados mediante tablas, gráficas y mapas, correspondientes al periodo comprendido entre los años 2018 y 2020.

Palabras clave: Espacio público; indicadores urbanos; observatorio urbano.

ABSTRACT: *Planning, construction and the maintenance of public spaces, urban infrastructure and facilities, play an important role in urban development and therefore in the municipalities’ governmental agenda. Authorities’ attention to urban public space is evidence if public funds are adequately spent. In this regard, the University Urban Observatory (OUU) annually monitors an indicator called “governmental investment on public space construction and maintenance in the municipality of Xalapa” The main objective is to show the annual percentage of total public funds for public space construction and maintenance. In the measurement of this indicator are included public spaces and facilities for local commerce, recreation, culture, transport, and sports such as libraries, markets, sport areas, green areas, streets, plazas, and parks. For the purpose of this report, firstly the main concepts and the methodology are defined and secondly the results obtained by monitoring the indicator between 2018 and 2020 are shown through statistics and GIS maps.*

Keywords: *Public space; urban indicators; urban observatory.*

Introducción

El espacio urbano público es y será siempre motivo de acción por parte de las autoridades municipales. Es un hecho la importancia que la autoridad municipal le confiere a las acciones de mejoramiento y mantenimiento de todo espacio público, tanto abierto como cerrado, que forma parte del espacio urbano de los municipios bajo su gestión. Es sabido que las obras públicas ocupan un lugar de gran importancia en la gestión de las ciudades y los pueblos, y es debido a estas obras y acciones por las cuales las autoridades legitiman su posición para la que fueron elegidos. Es a través del desarrollo urbano, manifestado en obras de mejoramiento de infraestructura, calles y vialidades, parques y jardines, así como obras y acciones relacionadas a la movilidad, el transporte y el medio ambiente, por las que la ciudadanía aprueba –o en su caso desapruueba– la eficiencia de los gobiernos al frente de su ciudad.

Reconociendo la gran importancia que representan estas acciones, que de manera permanente se realizan para el correcto funcionamiento de los centros de población, sectores y barrios dentro de los territorios municipales, el Observatorio Urbano Universitario (OUU) de la Facultad de Arquitectura de la Universidad Veracruzana en Xalapa, monitorea la “Inversión municipal destinada

a la construcción y/o mantenimiento de los espacios públicos en Xalapa, Veracruz”. Cabe recordar que este asunto representa un indicador del conjunto de indicadores urbanos que el OUU monitorea para la región metropolitana de Xalapa, indicador que ocupa un lugar de importancia entre aquellos relacionados al crecimiento urbano, cobertura de equipamiento, violencia de género en colonias y transformaciones arquitectónicas del centro histórico.

En este texto daremos cuenta de las principales acciones de mejoramiento relacionadas con el espacio público llevadas a cabo por la actual administración municipal de la ciudad capital del estado de Veracruz, dentro del periodo comprendido del 2018 al 2020. Primeramente, explicaremos cuáles son los elementos considerados dentro del tema espacio público que son integrados a este monitoreo, posteriormente explicaremos la metodología utilizada y finalmente expondremos los resultados obtenidos de este análisis.

El interés de este trabajo radica en conocer cuál es la importancia que le ha asignado la administración municipal al tema del espacio urbano público dentro de la gestión de la ciudad y cómo esto se manifiesta en el territorio urbano. Además, apoyados en el mapeo cartográfico (SIG) de las acciones se puede elucidar a qué partes del territorio se están destinando las principales acciones. Así, este trabajo representa una radiografía de cómo, en dónde y con cuánto se está trabajando en el mejoramiento del espacio urbano público.


1. El espacio público como un indicador

Para el caso de nuestro trabajo, definimos al espacio público, desde su dimensión física-espacial, con lo correspondiente a todos aquellos espacios abiertos entre los edificios, que son de cierta forma, de libre acceso y que se encuentran bajo un régimen de propiedad pública, por lo que son del dominio público y que su mantenimiento y gestión depende principalmente de la autoridad municipal. Pero también para nuestro indicador se incluyen espacios públicos que son cerrados, aunque del dominio público y administrados por la municipalidad.

Dentro de esta definición se integran todos aquellos espacios que recaen dentro de la tipología de espacios para la movilidad como son andadores, calles y avenidas, además de espacios para la recreación, el descanso y la convivencia –como podrían ser parques, plazas, plazoletas-, así como espacios deportivos de libre acceso. Los aspectos que se consideran también como parte de la construcción y mejoramiento de estos espacios son los relacionados a la inversión en la infraestructura como drenaje, electrificación y redes de agua que, muy frecuentemente, se realizan en conjunto con el mejoramiento del espacio urbano público. Por otro lado, en relación con el rubro de equipamiento, además de las obras que corresponden al mejoramiento y/o construcción de parques, plazas, jardines, se incluyen obras relacionadas con mercados, espacios deportivos y culturales, y la obra pública en general relacionada al mantenimiento de calles y avenidas, construcción de pavimentos vehiculares, andadores peatonales, obras de bacheo y, en general, acciones vinculadas al mejoramiento del paisaje de la ciudad.

Tabla 1

Ficha técnica del indicador "Inversión municipal destinada a la construcción y mantenimiento de los espacios públicos en Xalapa, Veracruz

OBSERVATORIO URBANO UNIVERSITARIO	
FICHA TÉCNICA DE INDICADOR	
Nombre del indicador:	 <p>OBSERVATORIO URBANO UNIVERSITARIO</p>
Inversión Municipal destinada a la construcción y mantenimiento de los espacios públicos en Xalapa, Veracruz.	
Tipo de indicador: de gestión.	
Cuantitativo	
Tema:	
Espacio Público	
Descripción del indicador:	
Analiza el porcentaje anual del gasto público que se destina a los espacios públicos para la movilidad y de recreación tales como: parques, plazas, espacios deportivos, bibliotecas, espacios culturales, vialidades, etc.	
Objetivo:	
Hacer evidente las prioridades de cada gobierno con referencia a los diferentes espacios públicos de la ciudad de Xalapa, que contribuya además al análisis sobre infraestructura y equipamiento de estos espacios	
Variables:	
Inversión en infraestructura Inversión en Equipamiento Inversión en obra pública (remodelación, ampliación, mantenimiento, etc.)	
Metodología de Investigación:	
Recopilación de los datos, interpretación de la información de manera cartográfica, análisis de los resultados evaluados, generación de las estadísticas que resuman los resultados evaluados y presentación de los resultados en bases de datos y gráficos.	
Cálculo:	
100 x presupuesto destinado para los espacios / Total del presupuesto	
Fuentes de información:	
Informes de gobernadores y presidentes municipales. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales. Sistema de consulta de obras y acciones municipales de Veracruz (COMVER)	
Periodicidad de la actualización:	Anual
Colaborador responsable del indicador:	Dr. Mauricio Hernández Bonilla
Fecha de realización:	Diciembre 2020

Fuente: Observatorio Urbano Universitario [OUU] (2020).

La «Inversión municipal destinada a la construcción y mantenimiento de los espacios públicos en Xalapa, Veracruz» es un indicador perteneciente al tema de «Espacio Público» dentro del Observatorio Urbano de la Facultad de Arquitectura, Xalapa, y cuya ficha técnica se muestra en la **Tabla 1**.

Las fuentes de información para llevar a cabo el monitoreo son los espacios de comunicación donde se difunde información al respecto, como son: la página web y los boletines de prensa del ayuntamiento, los informes anuales municipales, así como la información emitida por el Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz (ORFIS), específicamente, el Sistema de consulta de obras y acciones municipales de Veracruz (COMVER), donde se actualiza de manera anual la cuenta

pública de los ayuntamientos y se desglosa todo lo relacionado con las inversiones y con el estatus de las obras públicas de los ayuntamientos para el estado de Veracruz. A partir de estas fuentes de información se desagregan los datos para el caso Xalapa y para este documento en el periodo de monitoreo 2018-2020.

La información se organiza en bases de datos para llevar a cabo su graficado y hacerla más accesible. Posteriormente, se elabora la cartografía para ubicar las acciones en el territorio y poder así realizar lecturas con relación al impacto territorial de la inversión municipal en el espacio público en los diversos sectores y barrios de la ciudad. Este monitoreo se realiza de manera anual y es importante resaltar que el cruce de los datos de inversión, con la cartografía de esas inversiones, coadyuva a la realización de diversos análisis urbanos en el tiempo, respecto a la distribución de los recursos públicos en el territorio municipal; así, surgen cuestionamientos respecto a qué zonas de la ciudad se les invierte más, a qué zonas se les ha puesto mayor o menor atención, qué tipo de necesidades se han atendido y, finalmente, cómo ha sido la tendencia en el tiempo con relación a la inversión y a las acciones de mejora del espacio urbano público.

A continuación, presentamos los resultados del monitoreo para el periodo comprendido entre los años 2018 y 2020.

2. Principales resultados del monitoreo

Tabla 2

Inversión municipal en Xalapa destinada al Espacio Público durante el 2018 y 2020

Inversión municipal destinada a la construcción y mantenimiento de espacios públicos en Xalapa, Veracruz Periodo 2018-2020				
Variable	Tipo de intervención	Inversión por tipo de intervención	Inversión por variable	Total de espacios
Infraestructura	Drenaje sanitario y pluvial	\$ 242,450,609.95	\$ 300,147,098.04	199
	Electrificación	\$ 57,696,488.09		
Equipamiento	Parques	\$ 27,469,180.55	\$ 97,331,131.10	31
	Espacios deportivos	\$ 11,906,247.50		
	Ciclopista	\$ 14,000,000.00		
	Albergues	\$ 2,146,829.24		
	Abastecimiento Cultural	\$ 15,331,500.87 \$ 26,477,372.94		
Obra pública	Pavimentación (Concreto hidráulico)	\$ 394,367,923.99	\$ 492,820,351.21	210
	Puentes vehiculares	\$ 1,104,919.52		

Pavimentación con material recuperado	\$ 2,620,607.69		
Revestimientos	\$ 1,397,506.58		
Guarniciones	\$ 10,136,952.31		
Pavimentación (asfalto)	\$ 83,192,441.12		
	Total	\$ 890,298,580.35	440

Fuente: Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz [ORFIS], (2021); H. Ayuntamiento de Xalapa (2021a); H. Ayuntamiento de Xalapa (2021b).

La **Tabla 2** resume la inversión destinada al Espacio Público que se ha realizado durante los años 2018, 2019 y 2020 durante la administración del actual presidente municipal, el Lic. Pedro Hipólito Rodríguez Herrero. El estudio incluye 3 variables generales que son: Inversión en infraestructura, equipamiento y obra pública, que a su vez se dividen en tipos de intervenciones más específicas.

Como resultado general, se trata de un total de 440 espacios y/o vialidades intervenidas, con una inversión alrededor de 890 millones de pesos realizada durante la gestión de la actual administración y en donde la variable más significativa tiene que ver con la obra pública con una inversión de casi 500 millones de pesos, lo que repercute en gran medida a que más calles de la ciudad se encuentren pavimentadas y en condiciones para transitar y conectar distintas zonas de la ciudad.

En la variable de infraestructura, con una inversión de 300 millones de pesos, se ubican las obras de drenaje sanitario y pluvial, así como trabajos de electrificación, las cuales, por lo regular, acompañan a las obras de pavimentación de calles. Estas intervenciones fueron realizadas en su mayoría en colonias de la periferia y en barrios más centrales que se han quedado rezagados en su consolidación y que modifican significativamente la imagen del pasaje urbano y la “cara pública” de los mismos.

Finalmente, los trabajos referentes al Equipamiento de la ciudad, con aproximadamente 97 millones de pesos, abarcan trabajos en parques, espacios deportivos, albergues, rehabilitación de mercados, creación y adecuamiento de centros culturales, así como la ciclovía inaugurada durante el 2021.

2.1 Porcentajes de inversión municipal 2018–2020

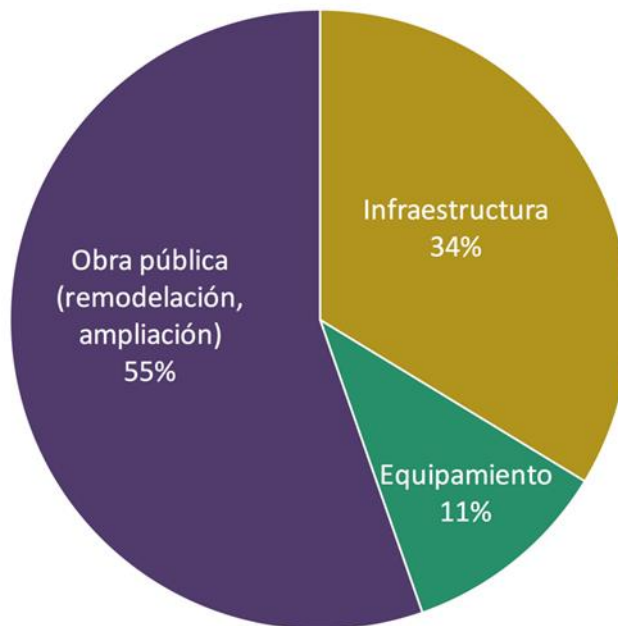


Figura 1. Porcentajes de inversión municipal, 2018-2020. Fuente: elaboración propia.

En las **Figuras 1 y 2** se observa, en términos porcentuales, la distribución de la inversión municipal. La **Figura 1** muestra las tres variables generales (Infraestructura, Equipamiento y Obra pública) en que se dividió la inversión, mientras que la **Figura 2** refleja la inversión de cada una de estas variables.

De estas gráficas se puede comentar que los trabajos de Obra Pública (55%) son los que contaron con más recursos financieros asignados a obras relacionadas con la construcción y el mantenimiento del espacio urbano público, siendo la pavimentación con concreto hidráulico el tipo de intervención que más se realizó dentro de este rubro, como se muestra en la tercera gráfica de la **Figura 2**.

La variable de infraestructura ocupa un 34% del total de la inversión municipal, siendo los trabajos de drenaje sanitario y pluvial los predominantes con un 81%. Finalmente, el 11% del total de la inversión municipal fue destinada a trabajos de equipamiento, distribuyendo este porcentaje en creación y mantenimiento de parques, espacios culturales y lugares de abastecimiento con 28%, 27% y 16%, respectivamente, mientras que los espacios deportivos ocuparon un 12% y la construcción de la ciclista en la avenida Adolfo Ruiz Cortines, un 15%.

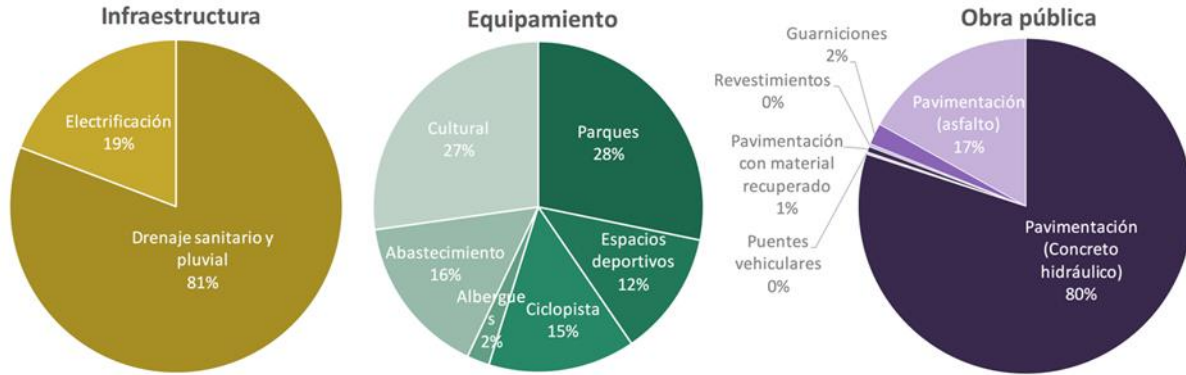


Figura 2. Porcentajes de acuerdo a variables. Fuente: elaboración propia.

2.2 Obras destacadas

En la **Figura 3** se observa de manera gráfica y puntual el total de las intervenciones realizadas en las tres variables antes mencionadas durante los años 2018, 2019 y 2020. De esta manera, se puede notar que dichos trabajos fueron realizados, en su mayoría, en la periferia de la ciudad, principalmente en la zona norte. En vista general puede destacarse que la mayoría de intervenciones fueron referentes a trabajos de pavimentación con concreto hidráulico.

Dentro de la variable de Equipamiento destacan la construcción del parque lineal Río Sedeño (marcado en la **Figura 3** con la letra “A”); la construcción de los parques en las colonias Santa Fe y El Naranjillo (ubicadas en la **Figura 3** como “B” y “C” respectivamente); la construcción de tres centros comunitarios y/o culturales en las colonias Las Minas, El Moral y en calle Líderes (letras “D”, “E” y “F”); y la construcción de la ciclo vía en la avenida Adolfo Ruiz Cortines (letra “G”).

Como parte de este rubro también se encuentran la rehabilitación y/o mantenimiento en parques urbanos (La Señoría, Parque Benito Juárez, Los Tecajetes, La Alameda, Los Berros); rehabilitación y mantenimiento de espacios deportivos como el Estadio Colón y el Gimnasio Fovissste y la rehabilitación de los mercados Jáuregui y Los Sauces.

Así mismo, dentro del mapa mostrado en la **Figura 3**, se observan que los trabajos de Drenaje Pluvial, Drenaje Sanitario, Electrificación y Redes de agua potable, pertenecientes a la variable de Infraestructura que por lo general acompañan a los trabajos de pavimentación.

El mapa también nos muestra que la mayor inversión en los últimos tres años se ubica en la zona norte y noroeste, esto coincide con la ubicación de la periferia más marginada de la ciudad de Xalapa.

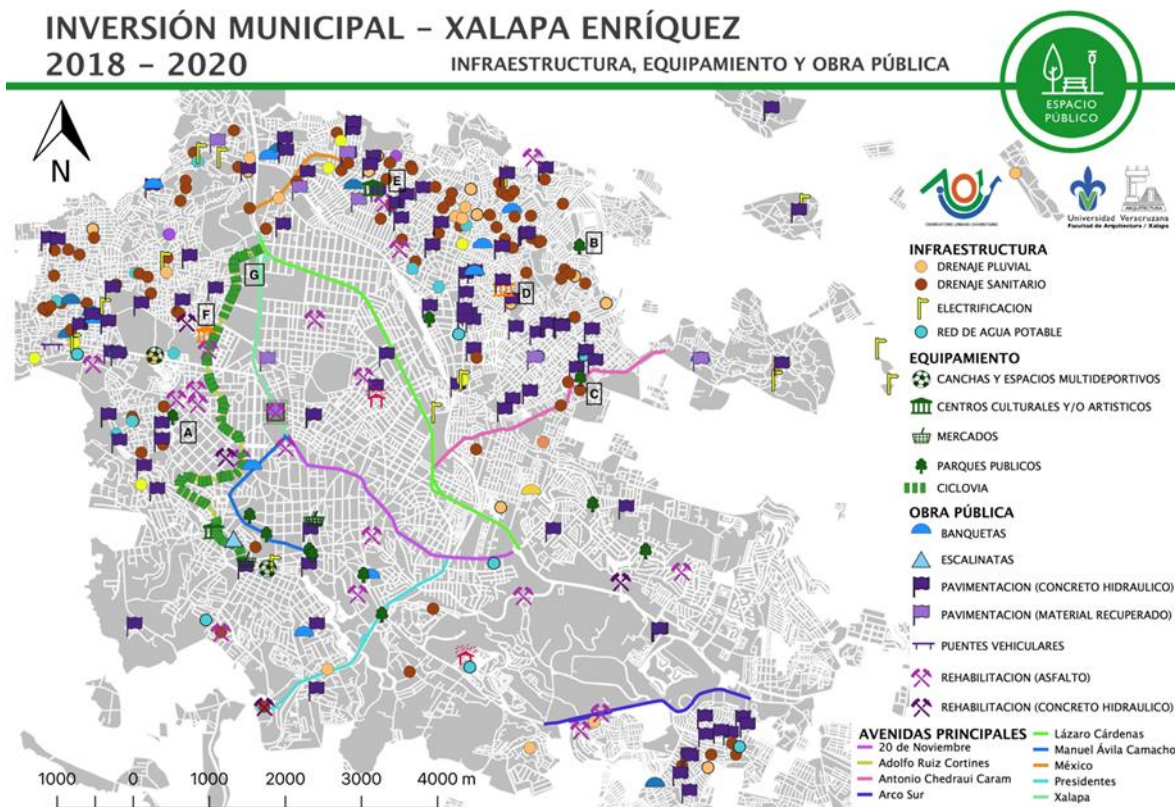


Figura 3. Mapeo de intervenciones relacionadas al espacio público. 2018–2020.
Fuente: elaboración propia.

3. Algunas reflexiones de análisis

En la **Tabla 3** se desglosa la información anteriormente mostrada por año, así como los montos correspondientes a cada variable, el total, y el porcentaje que éste total corresponde de acuerdo al ejercicio fiscal destinado para el municipio de Xalapa durante cada año.

Durante el periodo de análisis, comprendido para este artículo, el año 2020 tuvo una mayor cantidad de inversión para la construcción y el mantenimiento de espacios públicos con casi 440 millones de pesos, ocupando un 27% del total del ejercicio fiscal para ese año.

Tabla 3
Resumen por año de inversión municipal. 2018-2020

Inversión municipal destinada a la construcción y mantenimiento de espacios públicos en Xalapa, Veracruz						
Año	Infraestructura	Variable* Equipamiento	Obra pública	Total	Ejercicio fiscal**	% destinado al Espacio Público
2018	\$81,575,585.63	\$27,973,405.52	\$79,660,400.08	\$189,209,391.23	\$1,448,316,101.48	13%
2019	\$90,651,944.82	\$18,681,005.45	\$156,067,541.63	\$265,400,491.90	\$1,614,060,136.21	16%
2020	\$127,919,567.59	\$50,676,720.13	\$257,092,409.50	\$435,688,697.22	\$1,615,488,370.00	27%
TOTALES				\$890,298,580.35	\$4,654,086,137.05	19%

Fuente: ORFIS (2021); H. Ayuntamiento de Xalapa (2021a); H. Ayuntamiento de Xalapa (2021b).

4. Conclusiones

De acuerdo con el calendario de egresos base mensual para el ejercicio fiscal 2018, 2019 y 2020 fueron otorgados un total de \$4,654,086,137.05 para el municipio de Xalapa, Veracruz. Siendo lo correspondiente para Inversión municipal destinada a la construcción y mantenimiento de espacios públicos: \$890,298,580.35 correspondiente a un 19% del total del ejercicio fiscal para el periodo comprendido entre 2018 y 2020. El año donde más se invirtió en la construcción y mantenimientos de espacios públicos fue en el 2020.

Este documento ha mostrado el seguimiento al indicador en cuestión y pretende mostrar la información obtenida en una manera clara y concisa a la población y a las autoridades interesadas. Los datos obtenidos para este estudio pueden ser consultados más a detalle en la página de web del OUU: www.uv.mx/ouu donde se pueden consultar las bases de datos de las obras realizadas cada año, los montos totales, las gráficas y la cartografía.

Referencias

- Observatorio** Urbano Universitario [OUU]. (11 de mayo de 2020). *Espacio Público*.
<https://www.uv.mx/ouu/files/2019/09/Espacio-publico.pdf>
- Órgano** de fiscalización Superior del Estado de Veracruz. [ORFIS] (1 de junio de 2021). Sistema de consulta de obras y acciones municipales de Veracruz.
<http://sistemas.orfis.gob.mx/SIMVERP/>
- H. Ayuntamiento** de Xalapa. (22 de junio de 2021a). *Información presupuestaria*.
<https://ayuntamiento.xalapa.gob.mx/web/presupuesto-y-contabilidad/informacion-presupuestaria>
- H. Ayuntamiento** de Xalapa. (22 de abril de 2021b) *Presupuesto de egresos aprobado*.
<https://ayuntamiento.xalapa.gob.mx/web/presupuesto-y-contabilidad/presupuesto-de-egresos-aprobado>