

Licensee Creative Commons (CC BY-NC 4.0)

Observatorios

DOI: <https://doi.org/10.25009/uvs.vi20.3126>

Monitoreo de la inversión municipal en el espacio público en Xalapa Veracruz (2022-2023)

*Monitoring governmental investment in urban public space in Xalapa,
Veracruz in 2022–2023¹*

Mauricio Hernández–Bonilla ^a

Recibido: 6 de febrero de 2025.

Aceptado: 22 de agosto de 2025.

^a Observatorio Urbano Universitario (OUU), Universidad Veracruzana. Xalapa, México. Contacto:
maurhernandez@uv.mx | ORCID: [0000-0002-2620-4621](https://orcid.org/0000-0002-2620-4621) *Autor para correspondencia.

Cómo citar:

Hernández-Bonilla, M. (2025). Monitoreo de la inversión municipal en el espacio público en Xalapa Veracruz (2022-2023). *UVserva*, (20), 3-21. <https://doi.org/10.25009/uvs.vi20.3126>

¹ Con la colaboración de estudiantes de servicio social realizado en el Observatorio Urbano Universitario durante el periodo de agosto 2024 – enero 2025.

Resumen: Anualmente, el Observatorio Urbano Universitario (OUU), de la Universidad Veracruzana, realiza el monitoreo de las acciones gubernamentales sobre el mejoramiento y construcción del espacio público para el municipio de Xalapa, Veracruz, México. En este artículo presentamos los resultados para el periodo 2022 y 2023 en relación con la construcción de calles, mejoramiento de parques, imagen urbana, entre otras acciones relacionadas con los espacios públicos. El monitoreo se lleva a cabo a través de datos en reportes municipales y del Órgano de Fiscalización del Estado de Veracruz (ORRFIS), así como de la utilización de sistemas de información geográfica. Se observó que, durante este periodo, se realizaron acciones tanto en la periferia urbanísticamente menos desarrollada como en las colonias centrales de la ciudad.

Palabras clave: Espacio público; indicadores urbanos; observatorio urbano.

Abstract: *Annually, the University Urban Observatory monitors government actions related to the improvement and construction of public spaces in the municipality of Xalapa, Veracruz, Mexico. This paper presents the results for 2022 and 2023 regarding street construction, park improvements, urban image, and other actions related to public spaces. The monitoring is conducted using data from municipal reports, the Órgano de Fiscalización del Estado de Veracruz (ORFIS), and Geographic Information Systems. For these years, it observed that actions carried out both in the less developed urban periphery and in the central neighborhoods of the city.*

Keywords: *Public space; urban indicators; urban observatory*

Introducción

Dentro las agendas gubernamentales, los espacios públicos son un elemento clave para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Nueva Agenda Urbana y los compromisos asumidos por el país para lograr el desarrollo sostenible global y el bienestar de población. Por lo tanto resultan ser componentes urbanos que sirven como indicador para el cumplimiento de las metas encaminadas a ciudades más seguras, igualitarias y con mayor de calidad de vida.

De acuerdo a lo establecido en la Norma para los Espacios Públicos de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU), los espacios públicos son componentes determinantes de los centros urbanos y poblaciones rurales, cuya adecuada dotación determina la calidad de vida de las y los habitantes al proporcionarles servicios de bienestar social y apoyo a las actividades económicas, sociales, culturales, recreativas e incluyentes.

Por un lado tenemos aquellos espacios públicos que, por su diseño y características constructivas, proporcionan funciones imprescindibles de conexión y traslado para el desarrollo de actividades y el aprovechamiento del espacio en el que están insertos como son las vías urbanas (avenidas, bulevares, calles, callejones y todo

sus componentes); y por otro, también se consideran los espacios donde se llevan a cabo las actividades complementarias a la habitación y el trabajo. Pueden ser las áreas verdes urbanas (parques, jardines y huertos); los parques de barrio o bolsillo, las plazas y explanadas, los espacios deportivos, los miradores. Así como también espacios abiertos en el equipamiento público. Finalmente también las áreas naturales, bordes de frente de agua, como malecones, muelles, playas o ribera.

En este contexto, el Observatorio Urbano Universitario (OUU) se ha dado a la tarea de registrar las dinámicas urbanas en relación con los espacios públicos. En la ciudad de Xalapa, se han desarrollado inventarios, monitoreado las colonias con mayores índices de inseguridad y analizado los espacios urbanos desde una perspectiva de género, así como las acciones gubernamentales de construcción y mejoramiento.

En este último aspecto, el propósito es identificar en qué zonas de la ciudad se están llevando a cabo las acciones de mejoramiento y construcción de espacios públicos, de qué tipo son (por ejemplo, calles, parques, avenidas, espacios deportivos o proyectos de imagen urbana) y hacia qué obras y espacios se está dirigiendo la atención y la inversión de los recursos públicos.

Así, en este artículo, reportamos lo observado para los años 2022 y 2023, monitoreando las acciones relacionadas y observando las tendencias en relación a las zonas donde se llevan a cabo las acciones de construcción y/o mejoramiento. Generalmente, las acciones de construcción de espacio público se ubican la periferia menos consolidadas en términos de desarrollo urbano, y las acciones de rehabilitación y/o mantenimientos de los espacios se ubican en las zonas más centrales.

El estudio se lleva a cabo bajo la metodología planteada por el OUU, esta implica extraer los datos de reportes e informes de fuentes oficiales (municipales y estatales) y utilizar sistemas de información geográfica. A partir de esto, realizar diversos análisis y reflexiones. A continuación, en los siguientes párrafos, se detalla la metodología y los resultados para los periodos mencionados. Finalmente, el artículo realiza algunas reflexiones en torno a lo observado para la ciudad de Xalapa.

1. Los espacios públicos urbanos

En décadas recientes, los espacios públicos de las ciudades han sido tema de atención académica. A partir del debilitamiento de los postulados modernos y con el surgimiento de posturas alternativas, se revalorizó el rol de los espacios públicos en las ciudades de occidente. Esto repensando su configuración física, las formas de uso y su apropiación. Por ejemplo, Jacobs en su obra *Muerte y vida de las grandes ciudades* (Jacob, 1967) hace hincapié en la recuperación del tejido social, la convivencia vecinal, el rol del barrio, la calle y la banqueta para la configuración de un espacio público de escala humana.

Jacobs argumentaba que la vida y las formas urbanas tradicionales se habían perdido y transformado en torno al uso del automóvil en los nuevos desarrollos modernos del siglo veinte. A partir de estos postulados, ya en las últimas décadas del siglo pasado, muchos otros urbanistas abogaron por un concepto de espacio público para las ciudades, desde un enfoque de su humanización (Gehl, 2010) recuperación y revitalización (Borja y Muxi, 2003). Donde se puntualiza la generación y recuperación

espacios urbanos para la gente y no para el automóvil, generar proyectos que centren sus enfoques en la generación de espacios de convivencia y recreación dentro de los barrios y distritos de las ciudades, que consideren la seguridad, el confort, la accesibilidad universal, y por supuesto el buen diseño urbano (Carmona *et al.*, 2011; Tibbalds, s. f.)

Desde otras perspectivas sociales, autores como Borja y Muxi (2003) continuando con los preceptos plasmados por autores como Lefebvre, Habermas, Arendt o Harvey (Arendt, 1987; Habermas, 1991; Harvey, 2008; Lefebvre, 1969) reflexionan con la idea del “derecho a la ciudad” y el espacio público como “espacio de comunicación y ejercicio de ciudadanía y democracia”. De modo que reconfiguran la idea del espacio público como un bien imprescindible para el desarrollo de las sociedades urbanas considerando este componente urbano como un derecho para la ciudadanía. De modo que se asume como un derecho de todos los que vivimos en ciudades, lo que significa contar con espacios urbanos públicos que satisfagan las diversas necesidades funcionales, sociales, culturales y ambientales donde los hombres, mujeres, niños y niñas de todas las edades y condiciones tengan la oportunidad de desarrollar una vida urbana pública en condiciones óptimas.

Sin embargo, a pesar del reconocimiento del rol del espacio público, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en su Objetivo 11 (Ciudades y comunidades sostenibles), reconoce las problemáticas que persisten en las ciudades y que afectan de manera significativa a los espacios públicos, tales como el crecimiento urbano descontrolado, la contaminación atmosférica y la escasez de áreas abiertas.

Por lo anterior, se plantea como objetivo que, para 2030, se mejore la gestión de los espacios públicos en las ciudades y se garantice el acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, especialmente para mujeres, niños, personas mayores y personas con discapacidad.

En consecuencia, los gobiernos locales deben asumir un compromiso con el mantenimiento y la configuración de los espacios públicos urbanos, a través de una gestión urbana integral y efectiva (Duivenvoorden *et al.*, 2021).

2. El espacio público como un indicador

Así, el espacio público ha servido como un indicador para demostrar el éxito y prosperidad de una ciudad. Muchas ciudades del orbe, principalmente en los países de mayor desarrollo, cuentan con calles, parques, avenidas, plazas, plazoletas y equipamientos urbanos de gran calidad con un mantenimiento adecuado y en condiciones óptimas para satisfacer las necesidades de sus habitantes. En otras latitudes, las ciudades han carecido de espacios públicos adecuados.

Por esta última razón, en muchas ciudades, investigadores, grupos técnicos, observatorios o agencias locales para el desarrollo urbano se han dedicado a monitorear los espacios públicos a través de diversos indicadores (OUU, s.f). Por ejemplo, el Observatorio del Espacio Público de Bogotá, Colombia, o el Instituto Municipal de planeación de León, Guanajuato, México han monitoreado las condiciones

de calidad y habitabilidad con el fin de conocer las condiciones del sistema de espacios públicos en la ciudad, a través de diagnósticos detallados y a partir de esto establecer estrategias de acción de mejoramiento o creación de nuevos espacios (Observatorio del espacio público de Bogotá, 2024; Instituto de Municipal de Planeación de León, 2023).

Para el caso de la Zona Metropolitana de Xalapa (ZMX), el Observatorio Urbano Universitario, a lo largo de varios años, ha monitoreado la inversión municipal que se realiza en la ciudad en relación con la construcción, mantenimiento y/o mejoramiento de los espacios públicos (Hernández-Bonilla, 2021a; Hernández-Bonilla & Lozano-Merino, 2021b; Hernández-Bonilla, 2023). Las ciudades son espacios en construcción permanente y es común que, al recorrer los espacios urbanos, nos encontremos con obras relacionadas con las calles, aceras, avenidas y también con los parques, plazas y jardines. Por lo tanto, conocer dónde y cómo se realizan es de gran relevancia para identificar a qué zonas de la ciudad se les pone atención e invierten recursos, y qué tipos de acciones se realizan.

El OUU considera al espacio público definido como el espacio abierto, de libre tránsito, que todos los habitantes de la ciudad tienen acceso y que es administrado por el gobierno municipal. También considera la definición publicada por la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU) en la Norma Oficial Mexicana NOM-001-SEDATU-2021 sobre los espacios públicos en los asentamientos humanos. En dicho documento se considera espacio público a las áreas, espacios abiertos o predios de los asentamientos humanos destinados al uso, disfrute o aprovechamiento colectivo de acceso generalizado y libre tránsito. Son considerados como bienes inmuebles de uso común en dominio del poder público, excluyendo a los destinados a un servicio público y a los bienes propios del estado cuyo uso y disfrute está restringido al aparato estatal en cualquiera de sus instancias de gobierno similares (DOF, 2022).

Metodológicamente, el trabajo se inicia con la recopilación de información. Entre las fuentes de información se encuentran los boletines de prensa del ayuntamiento, los informes anuales municipales; así como la información publicada por el Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz (ORFIS). Específicamente, el Sistema de Consulta de Obras y Acciones Municipales de Veracruz (COMVER). A partir de estos datos, se desagrega la información relacionada con la obra pública de urbanización y equipamiento. De estos rubros, se desagrega la información relacionada con calles, avenidas, parques, mobiliario urbano, imagen urbana, escalinatas, mercados y/o espacios deportivos.

El presente estudio considera dos categorías, estas son: inversión en equipamiento urbano e inversión en obras públicas de urbanización. Estas, a su vez, se dividen en los distintos tipos de proyectos realizados. A partir de estos datos se conocen los montos económicos invertidos. Finalmente, se ubican las acciones relacionadas con los espacios públicos en un sistema de información geográfica para conocer territorialmente en dónde se localizan las obras y así visualizar las tendencias y cuestionarnos: ¿en qué zonas se invirtieron más recursos? Y ¿en qué barrios y colonias se construyeron o mejoraron espacios públicos?

Tabla 1

Ficha técnica del indicador "Inversión municipal destinada a la construcción y mantenimiento de los espacios públicos en Xalapa, Veracruz"

OBSERVATORIO URBANO UNIVERSITARIO	
FICHA TÉCNICA DE INDICADOR	
Nombre del indicador:	 OBSERVATORIO URBANO UNIVERSITARIO
Inversión Municipal destinada a la construcción y mantenimiento de los espacios públicos en Xalapa, Veracruz.	
Tipo de indicador: de gestión.	
Cuantitativo	
Tema:	
Espacio Público	
Descripción del indicador:	
Analiza el porcentaje anual del gasto público que se destina a los espacios públicos para la movilidad y de recreación tales como: parques, plazas, espacios deportivos, bibliotecas, espacios culturales, vialidades, etc.	
Objetivo:	
Identificar las prioridades del gobierno con referencia a los diferentes espacios públicos de la ciudad de Xalapa, que contribuya además al análisis sobre infraestructura y equipamiento de estos espacios.	
Variables:	
Inversión en equipamiento y en obra pública de urbanización (construcción, remodelación, ampliación, mantenimiento, etc).	
Metodología de Investigación:	
Recopilación de los datos, interpretación de la información de manera cartográfica, análisis de los resultados evaluados, generación de las estadísticas que resuman los resultados evaluados y presentación de los resultados en bases de datos y gráficos.	
Cálculo:	
$100 \times \text{presupuesto destinado para los espacios} / \text{Total del presupuesto}$	
Fuentes de información:	
Informes de gobernadores y presidentes municipales. Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales. Sistema de consulta de obras y acciones municipales de Veracruz (COMVER)	
Periodicidad de la actualización:	Anual
Colaborador responsable del indicador:	Dr. Mauricio Hernández Bonilla
Fecha de realización:	Marzo 2023

Fuente: Observatorio Urbano Universitario [OUU] (2022).

3. Resultados del monitoreo de la inversión municipal en los espacios públicos de Xalapa (2022-2023)

3.1. Principales obras: 2022

La inversión destinada para los espacios públicos del municipio de Xalapa que se realizó en el año 2022, durante la administración del expresidente Ricardo Ahued Bardahuil la

describe la tabla 2. En donde, tenemos como resultado 110 de obras realizadas en todo el municipio con una inversión de alrededor de \$ 303, 000,000.00 (trescientos tres millones de pesos). Como se mencionó anteriormente, las acciones de espacio público se categorizan en obras de equipamiento y obras públicas de urbanización, de estas se observa mayor inversión en la categoría de obras públicas de urbanización con un total aproximado de \$ 283, 000,000.00 (doscientos ochenta y tres millones de pesos). Esta categoría incluye la construcción y/o rehabilitación de calles, puentes, escalinatas o banquetas de la ciudad. En el caso de la categoría de equipamiento, la inversión total aproximada es de \$ 20, 000,000.00 (veinte millones de pesos) donde se incluyeron parques, centros culturales y comunitarios, mercados y acciones para el mejoramiento de la imagen urbana del centro de Xalapa.

Tabla 2

Inversión municipal destinada a la construcción y mantenimiento de espacios públicos en Xalapa, Veracruz en el año 2022

Categoría	Tipo de intervención	Inversión por tipo de intervención	Inversión por variable	Total de espacios
Equipamiento	Parques	\$ 8, 156,812.60	\$ 20, 216,305.03	11
	Centros culturales y comunitarios	\$ 4, 473,288.93		
	Embelllecimiento de la ciudad: Imagen urbana, señalética, mejoramiento de fachadas.	\$ 5, 594,254.41		
	Mercados	\$ 1, 991,949.09		
Obra pública/urbanización	Banquetas	\$ 4, 488,570.60	\$ 283, 596,788.39	99
	Calles y avenidas: Pavimentación Hidráulica	\$ 236, 934,935.48		
	Calles y avenidas: Pavimentación Asfáltica	\$ 17, 551,711.99		
	Muros de contención	\$ 10, 112,464.00		
	Escalinatas	\$ 943,513.00		
	Puentes Vehiculares y Peatonales	\$ 23, 678,057.32		
	Total		\$ 303, 813,093.42	110

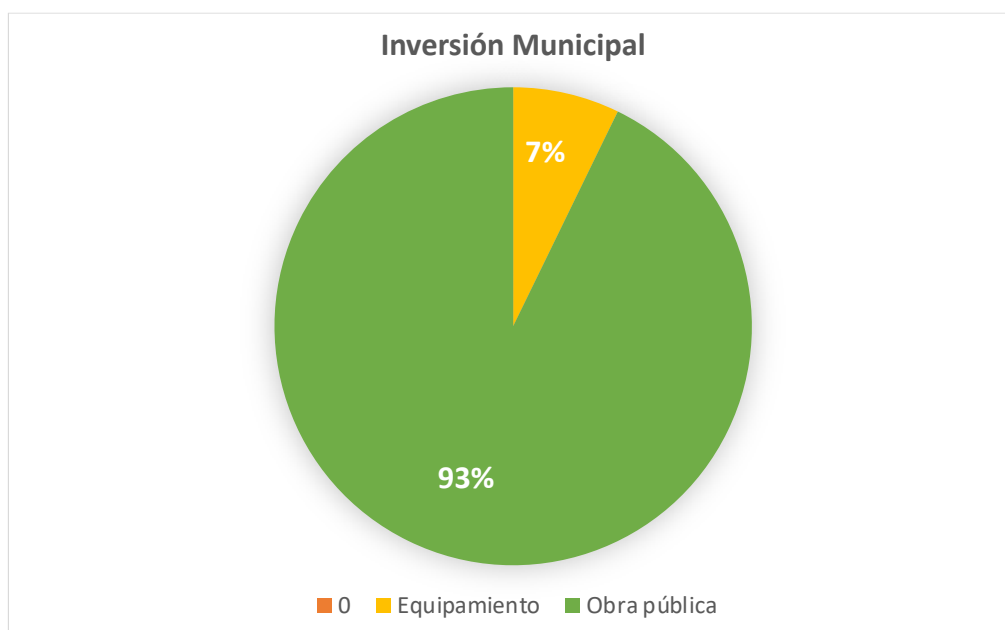
Fuente: ORFIS, s.f.

En la **Figura 1** se muestra cómo se distribuyó la inversión económica tanto en equipamiento y la obra pública de urbanización. De la presente inversión se observa que la obra pública representa la mayor inversión con un 93% del recurso destinado para el espacio público (**Figura 1**). De esta parte, la principal inversión fue la pavimentación con concreto hidráulico en un 80%, mientras que la pavimentación con asfalto ocupa un 7%, los puentes también un 7%, los muros de contención un 4% y banquetas solo un 2%. El equipamiento urbano solo recibió 7% del total de los recursos

económicos. En este rubro, los parques fueron la principal inversión (el 40%) seguido de la imagen urbana (28%), los centros culturales y comunitarios (22%) y finalmente, el mejoramiento de mercados del municipio (10%) (**Figura 2**).

Figura 1

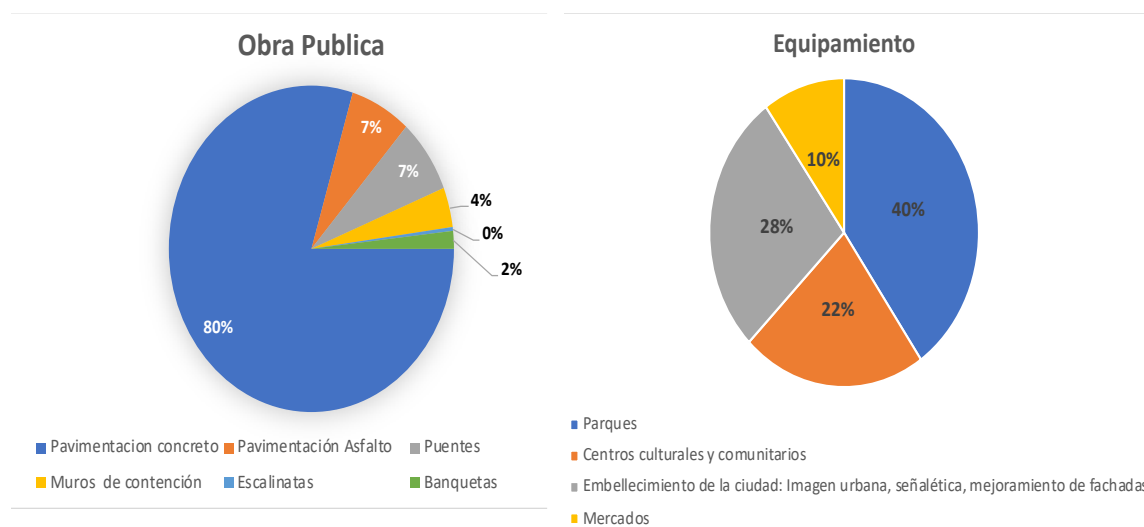
Porcentajes de inversión municipal, 2022



Fuente: Elaboración propia con base en información obtenida de ORFIS (s. f.).

Figura 2

Porcentajes de las categorías y variables de inversión municipal, 2022



Fuente: Elaboración propia con base en información obtenida de ORFIS (s. f.)

En la **Figura 3** se observa, de manera puntual y clasificada, la ubicación de las distintas obras realizadas durante el 2022. De acuerdo a los datos proporcionados por los organismos gubernamentales, los trabajos destinados al espacio público se encuentran dispersos en el territorio del municipio de Xalapa y no muestran una tendencia en su concentración hacia una zona en específico.

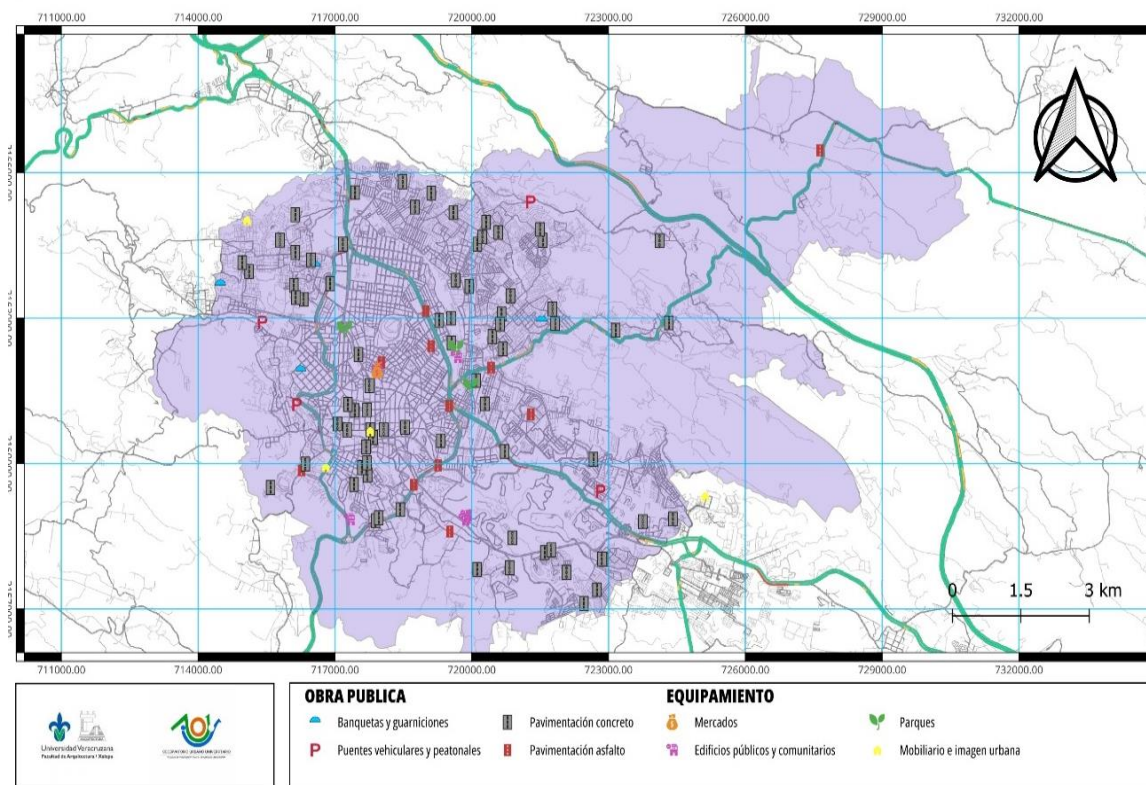
Las obras principales, que fueron las de pavimentación de calles –donde se incluyen la construcción de aceras y otras obras complementarias–, se ubicaron principalmente en la periferia norte, en la periferia suroeste y en la zona centro de la ciudad.

Se observa, la pavimentación de calles con concreto hidráulico como predominante en la periferia y el mantenimiento o rehabilitación de calles en la zona centro de la ciudad. En menor medida, se llevaron a cabo acciones relacionadas con el equipamiento urbano; que incluyeron tres parques, acciones de mejoramiento de la imagen urbana en tres puntos de la ciudad y la rehabilitación de un mercado; todo esto principalmente en la zona central de la ciudad.

También la **Figura 3**, muestra que las obras que se encuentran en la periferia norte y sureste son principalmente de tipo pavimentación de calles, las cuales responden a la necesidad de seguir consolidando la urbanización de la periferia más desfavorecida. Las principales obras de la periferia se encuentran en calles de la colonia Revolución, colonia Carolino Anaya y colonia Casa Blanca y otras cercanas; colonias que por muchos años han carecido de calles pavimentadas y aceras adecuadas.

Figura 3

Obras del espacio público realizadas en el municipio de Xalapa, Ver. Durante el año 2022



Fuente: Elaboración propia con base en información obtenida de ORFIS (s. f.).

3.2. Principales obras: 2023

La inversión destinada a los espacios públicos del municipio de Xalapa, realizada en la administración del mismo alcalde (Ricardo Ahued Bardahuil) para el año 2023 se detalla en la **Tabla 3**. Como resultado, se contabilizan 172 obras realizadas en espacios públicos y vialidades de todo el municipio, con una inversión cercana a \$ 593, 000,000.00 (quinientos noventa y tres millones de pesos).

De nuevo, la mayor inversión se destinó a las obras públicas de urbanización, con un total aproximado de \$ 555, 000,000.00 (quinientos cincuenta y cinco millones de pesos), destacándose la construcción y rehabilitación de calles, puentes y banquetas en la ciudad. En cuanto a la inversión en equipamiento urbano, el monto aproximado fue de \$ 38, 000,000.00 (treinta y ocho millones de pesos), destinándose este recurso a parques, centros culturales y comunitarios, mercados, y a la mejora de la imagen urbana del centro de Xalapa.

Tabla 3
Inversión municipal destinada a la construcción y mantenimiento de espacios públicos en Xalapa, Veracruz en el año 2023

Categorías	Tipo de intervención	Inversión por tipo de intervención	Inversión por variable	Total de espacios
Equipamiento Urbano	Parques	\$ 9,343,452.78	\$ 37,657,305.08	15
	Centros culturales y comunitarios	\$ 22,892,525.77		
	Imagen urbana	\$ 584, 670.94		
	Mercados	\$ 5,421,326.53		
Obra pública/urbanización	Banquetas	\$ 4,657,890.65	\$ 555,557,545.88	157
	Calles y avenidas. Pavimentación Hidráulica	\$ 519,794,979.69		
	Calles y avenidas. Pavimentación con asfalto	\$ 13,255,012.49		
	Escalinatas	\$ 839,584.00		
	Muros de contencion	\$ 6,933,876.57		
	Puentes Vehiculares y Peatonales	\$ 10,076,202.48		
	Total		\$ 593,214,850.96	172

Fuente: Elaboración propia con base en la información del ORFIS (s. f.), 2do Informe municipal H. Ayuntamiento de Xalapa (2023).

En la **Figura 4**, se presenta la distribución de los recursos económicos municipales asignados a las dos principales categorías analizadas: equipamiento urbano y obras públicas de urbanización. Estas categorías agrupan los distintos tipos de inversiones

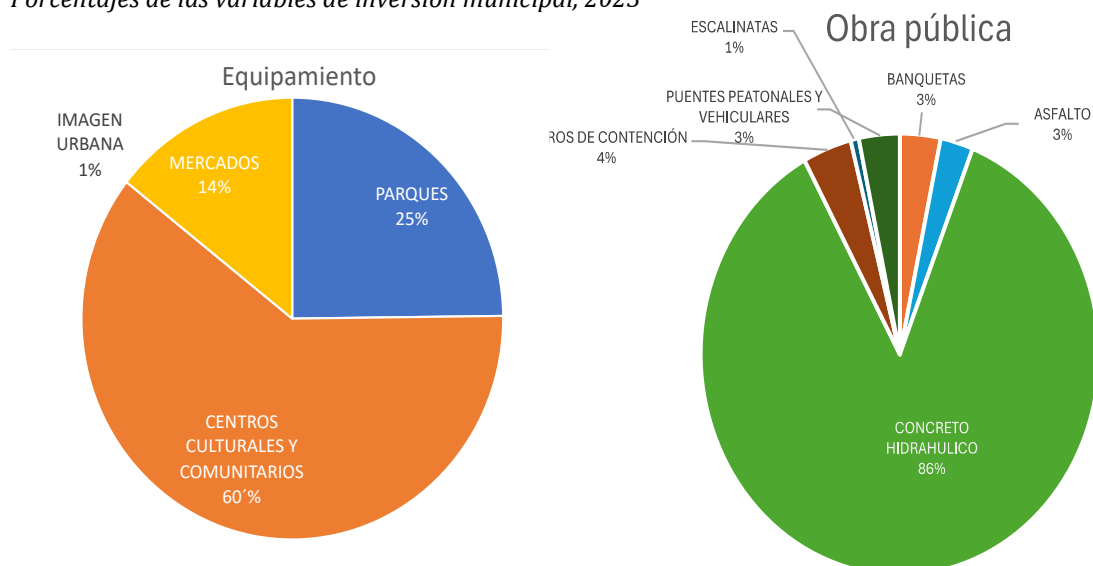
realizadas en espacios públicos durante el periodo estudiado. La figura muestra cómo el recurso económico destinado a los espacios públicos se distribuyó en un 91% para obras públicas de urbanización. Dentro de esta categoría, la pavimentación con concreto hidráulico se llevó la mayor proporción, representando un 86% de la inversión, el resto se distribuye en acciones para el asfaltado de calles (3%), banquetas (3%), muros de contención (4%), escalinatas (1%) y puentes vehiculares (3%) (**Figura 5**).

Figura 4.
Porcentajes de inversión municipal, 2023



Fuente: Elaboración propia con base en información obtenida del ORFIS (s. f.).

Figura 5
Porcentajes de las variables de inversión municipal, 2023



Fuente: Elaboración propia con base en información obtenida de ORFIS (s. f.) y del H. Ayuntamiento de Xalapa (2º informe).

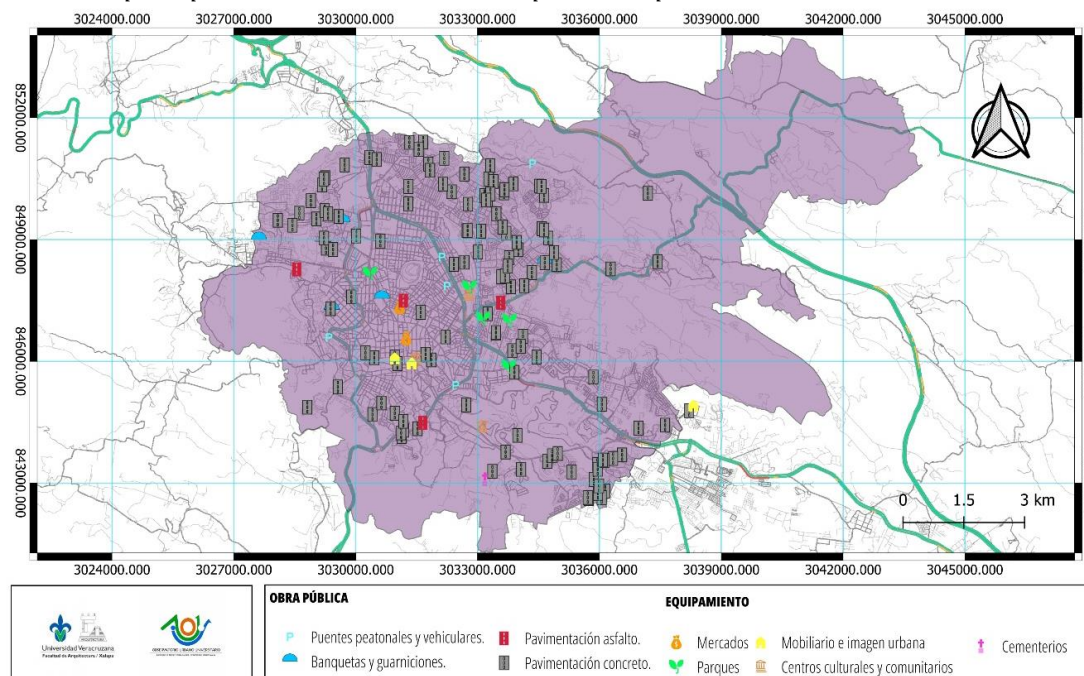
Por otro lado, el equipamiento urbano recibió únicamente el 9% del presupuesto total asignado a espacios públicos. Dentro de esta categoría, la mayor parte del recurso fue destinada a los centros culturales y comunitarios (60%), los parques que absorbieron un 25% del total, los mercados del municipio recibieron un 14% y la imagen urbana un 1%.

En conjunto, estas cifras permiten comprender la distribución del presupuesto municipal y la priorización que se dio a ciertos proyectos de infraestructura, en particular a aquellos vinculados a las obras de urbanización, como calles, pavimentos y banquetas, los cuales juegan un papel clave en la accesibilidad y mejores condiciones de movilidad para las personas dentro de su barrios. A pesar de que la inversión en equipamiento urbano fue menor, esta categoría incluye proyectos importantes para mejorar la imagen de la ciudad y el bienestar comunitario, con la mejora de los espacios deportivos, centros culturales, parques y mercados. Lo que contribuye al fortalecimiento del tejido social comunitario y al desarrollo de los habitantes de Xalapa.

En el mapa de la **Figura 6**, se observa que las intervenciones están distribuidas principalmente a lo largo de vialidades clave y dentro de las áreas de mayor tránsito y actividad. Podemos observar que para el 2023, tuvo atención importante la periferia norte, noroeste y sureste de la ciudad. Las obras de pavimentación en calles con concreto y asfalto dominan gran parte de las acciones (**Figura 6**).

Figura 6

Obras de espacio público realizadas en el municipio de Xalapa, Ver. Durante 2023



Fuente: Elaboración propia con información obtenida del ORFIS (s. f.).

En cuanto al equipamiento urbano, los puntos que representan parques, centros culturales y comunitarios se encuentran más hacia la zona central de la ciudad y sus alrededores, lo que sugiere una concentración de esfuerzos en mejorar los espacios recreativos y sociales existentes. Además, las intervenciones en la imagen urbana y mercados se localizan en zonas centrales, donde este tipo de obras impactan más a la población y al comercio local.

3.3. Obras destacadas durante el periodo de estudio

En lo que respecta a la inversión en la construcción de espacios públicos, el año 2023 (172), tuvo mayor inversión y mayor número de obras que las realizadas en 2022 (110) (ver **Tabla 4**). Del presupuesto total del municipio para el año 2022, la inversión para espacio público representó un 48% y para el año 2023 representó un 56%. Se invirtieron más recursos en 2023, ya que hubo una mayor disponibilidad económica en el presupuesto general de la ciudad (ver **Tabla 4**).

Durante el año 2022, se llevaron a cabo diversas acciones de rehabilitación de calles con concreto hidráulico en el centro de la ciudad; algunas de estas obras se llevaron a cabo en la calle Benito Juárez, la calle Francisco Javier Clavijero, la calle Sayago y calle Xicoténcatl, la calle Melchor Ocampo, la calle de Lucio y la Av. Rébsamen. En relación a los parques, la obra más significativa fue la rehabilitación del parque de Jardines de Xalapa y la rehabilitación de un memorial en la colonia Rafael Hernández Ochoa (**Figura 8**).

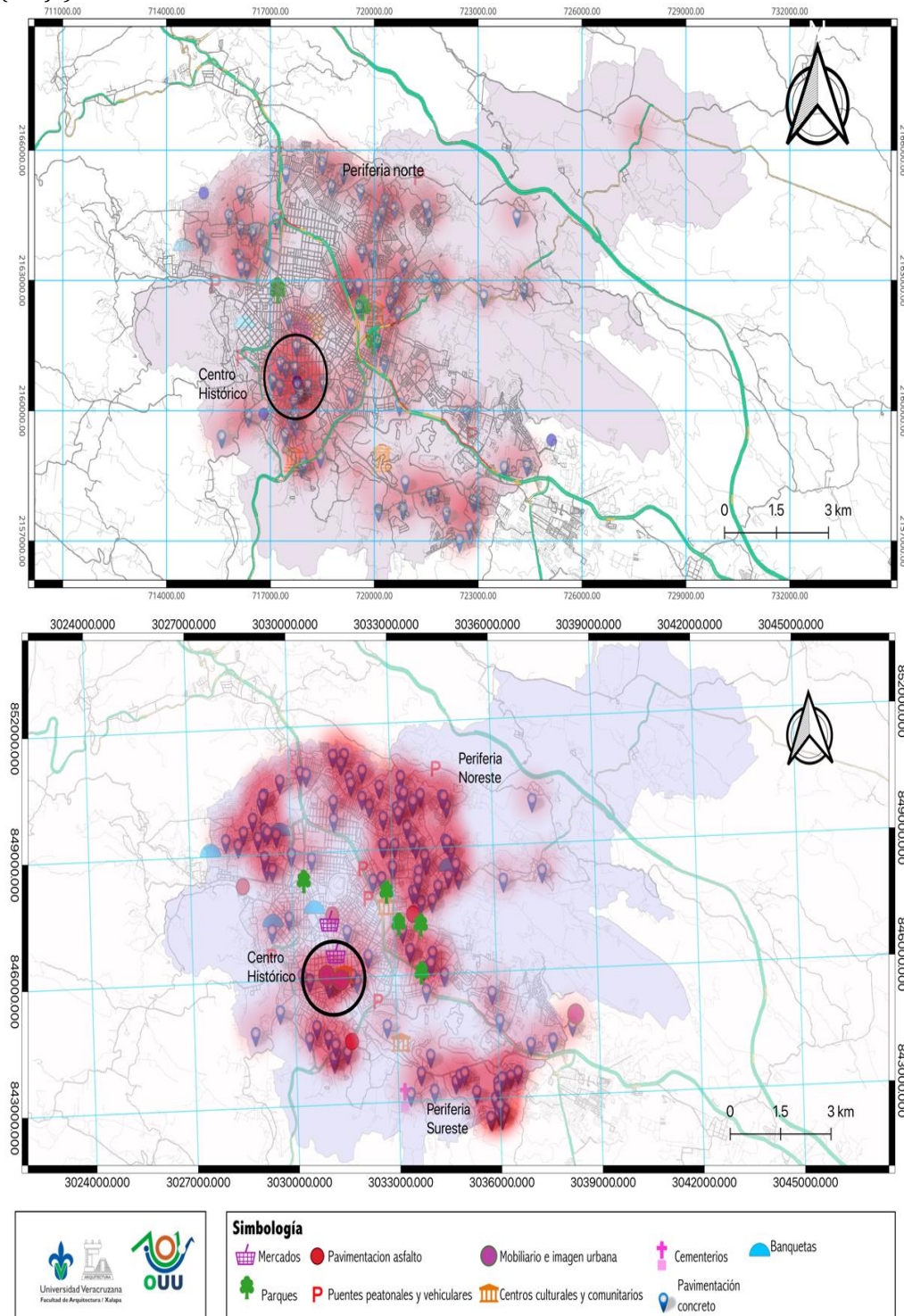
Durante los años 2022 y 2023, tiene relevancia el programa de imagen urbana implementado por la municipalidad. Cabe mencionar que este tipo de inversiones son poco frecuente dentro de los planes y programas municipales para el espacio público; y en estos años se incluyó la rehabilitación de algunas fachadas en el primer cuadro del centro histórico, pintura y rehabilitación de juegos infantiles y aparatos de ejercicio en parques, así como de acciones de mantenimiento del mobiliario urbano.

En el periodo de estudio (**Figura 6**), se observaron diferencias interesantes en relación a la ubicación de las intervenciones en la ciudad. Para el año 2022, se observan obras de espacio público en el centro de la ciudad, con el interés de reemplazar algunos pavimentos. Para el año 2023 se observa una concentración importante en las colonias de la periferia norte y noreste; de modo que destaca la construcción de nuevas calles en la Colonia el Moral, Colonia Carolina Anaya, Colonias casa Blanca, Colonia Higuera, Colonia Lázaro Cárdenas y Colonia Revolución (**Figura 6**, mapa año 2023 abajo). Como se observa en el mapa esta zona fue intervenida significativamente.

Estas zonas representan el crecimiento acelerado de la mancha urbana de la ciudad en las últimas décadas y de manera informal; por la tanto, son los habitantes de las colonias quienes demandan mayor atención en relación con su mejoramiento y consolidación urbana. De este modo, la construcción de nuevas calles comúnmente conocidas como *pavimentaciones* resultó ser el rubro de mayor inversión para ambos años, sobresaliendo el número de obras y las cantidades invertidas tanto en 202 como en el 2023 (ver **Figura 6** y **Tabla 4** y **5**).

Figura 6

Impacto de las obras de espacio público en el municipio de Xalapa, Ver, durante los años 2022(arriba) y 2023(abajo)



Fuente: Mapa de elaboración propia con información obtenida del ORFIS 2022 y 2023.

Tabla 4

Gasto destinado a obras de espacio público (urbanización y equipamiento) y su relación con el presupuesto total del municipio para 2022 y 2023

2022		2023	
Presupuesto total municipal	Gasto espacio público	Presupuesto total municipal	Gasto espacio público
\$ 636,418,758.02	\$ 303,813,093.42	\$ 1,062,338,950.23	\$ 593,214,850
100%	47.73%	100%	55.84%

Fuente: ORFIS (s. f.).

Generalmente cuando se construyen nuevas calles, las obras incluyen la construcción de aceras (conocidos comúnmente como “banquetas”) y arroyos vehiculares. Sin embargo, en algunos pocos casos, las obras se realizan en etapas o por partes y por esta razón el número de obras en relación con aceras o banquetas es poco significativo. La construcción de aceras se localizó en algunas calles de la Colonia Higuera, Colonia Margarita Maza, la Colonia Revolución, Colonia Niños Héroes, Colonia Lomas de Chapultepec, Colonia Agua Santa y Colonia Lomas de San Roque. Colonias localizadas principalmente en la periferia de los cuadrantes norte de la ciudad.

En el rubro de equipamientos urbanos y en relación a los espacios públicos, además de acciones en parques se registraron también se realizaron obras en el Mercado Galeana, las cuales contribuyeron a mejorar la calidad de sus instalaciones; y también se registraron las obras para la rehabilitación en el panteón municipal.

Tabla 5

Comparativa de la inversión en las obras del espacio público (2022 y 2023) en la ciudad de Xalapa

Obras en espacios públicos	Año 2022		Año 2023	
	Número de obras	Inversión por tipo de intervención	Número de obras	Inversión por tipo de intervención
Parques	3	\$ 8,156,812.60	5	\$ 9,343,452.78
Centros culturales y comunitarios	4	\$ 4,473,288.93	5	\$ 22,892,525.77
Embellecimiento de la ciudad: Imagen urbana, señalética, mejoramiento de fachadas.	2	\$ 5,594,254.41	3	\$ 584,670.94
Mercados	1	\$ 1,991,949.09	2	\$ 5,421,326.53
Banquetas	4	\$ 4,488,570.60	5	\$ 4,657,890.65
Calles y avenidas: Pavimentación Hidráulica	70	\$ 236,934,935.48	143	\$ 519,794,979.69
Calles y avenidas: Pavimentación Asfáltica	9	\$ 17,551,711.99	4	\$ 13,255,012.49
Muros de contención	7	\$ 10,112,464.00	0	\$ 839,584.00
Escalinatas	2	\$ 943,513.00		\$ 6,933,876.57

Puentes Vehiculares y Peatonales	6	\$ 23,678,057.32	5	\$ 10,076,202.48
	110	\$ 303,813,093.42	172	\$ 593,214,850.96

Fuente: Elaboración propia con base en la información del ORFIS (s. f.) 2022 y 2023

4. Algunas reflexiones de análisis

La inversión del espacio público tiene impactos significativos en la población de Xalapa. Cualitativamente, la ciudadanía cambia su percepción respecto a las calles y espacios recreativos que han sido intervenidos; principalmente en cuanto a la seguridad, accesibilidad y movilidad.

La vida cotidiana se desarrolla con mayor facilidad y eficiencia tanto en las condiciones de caminabilidad, (ejemplo, para el traslado de la escuela o al trabajo), como para el disfrute de los espacios (ejemplo, para el juego de infantes y jóvenes, así como para la convivencia vecinal).

En otros trabajos (Hernández-Bonilla, 2004, 2018) hemos recopilado a través del trabajo en campo, las opiniones de los pobladores, reflexionando sobre los cambios sentidos por la ciudadanía en relación al mejoramiento de sus espacios públicos. Así, son comunes expresiones como: “ahora caminamos más fácilmente”, “ahora ya podemos mantener limpia nuestra casa”, “la calle se ve bonita,” “es más segura e iluminada”; de modo que esto demuestre el impacto positivo en la vida y experiencia diaria de la población beneficiada (**Figura 7**).

La periferia urbana originada en la informalidad, continúa siendo una zona de gran atención por parte de los gobiernos municipales. En este contexto, lo observado para los años bajo estudio es que la tendencia para las acciones sobre el espacio público es el mejoramiento de calles a través de las pavimentaciones. A través de monitoreo anteriores, se observa que esto ha sido la constante.

Es en la construcción de calles (con lo que implica, construcción de aceras e infraestructura urbana) donde año con año se invierte una gran parte del presupuesto municipal destinado para obras públicas para la urbanización. La inversión y atención a parques y espacios recreativos es poco significativa.

Durante el periodo de monitoreo, no se construyeron nuevos parques o espacios recreativos. Además, fueron pocos los espacios en los que se implementaron acciones de mantenimiento y/o rehabilitación. Esto se comprueba cuando se visita los parques y áreas recreativas de las colonias, en los cuales frecuentemente se observa abandono o falta de mantenimiento.

Finalmente, la creación de nuevos espacios públicos para la recreación o el deporte, así como el mejoramiento de los existentes, es prácticamente nula.

Figura 7

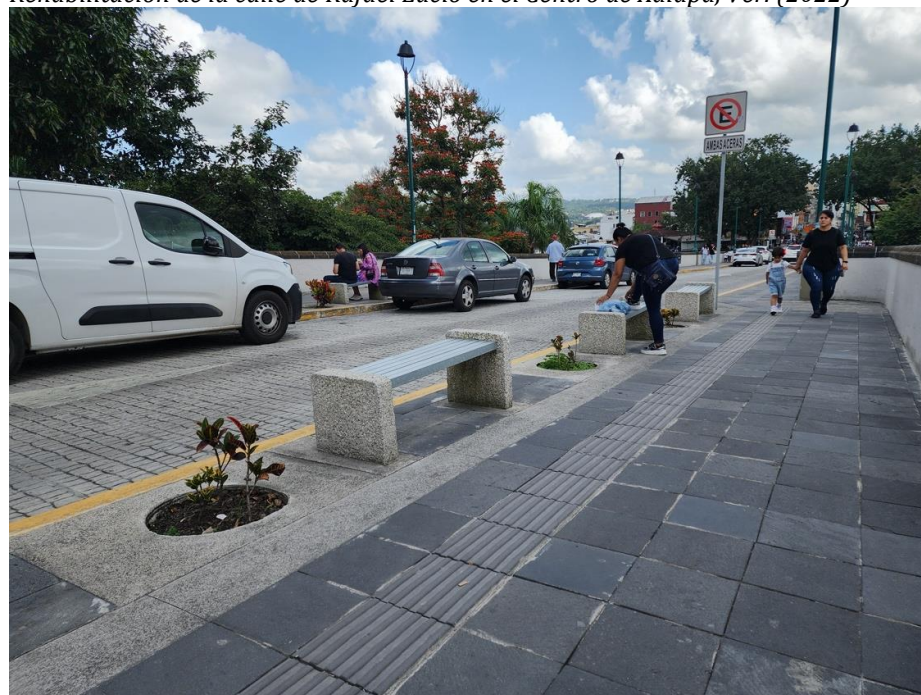
Trabajo de Rehabilitación de la calle Villahermosa, Xalapa, ver (2023)



Fuente: Foto de Gabriela Luna Gómez.

Figura 8

Rehabilitación de la calle de Rafael Lucio en el Centro de Xalapa, Ver. (2022)



Fuente: Foto de Gabriela Luna Gómez.

Referencias

- Arendt, H.** (1987). The public realm: the common (from The human condition). En G. Nathan y L. Mark (Eds.), *The public Face of architecture*. The free press.
- Borja, J y Muxi, Z.** (2003). *El espacio público: ciudad y ciudadanía*. Electa.
- Carmona, M., Heath, T., Oc, T., y Tiesdell, S.** (2011). *Public places, urban spaces* (2a ed). Routledge. <https://doi.org/10.4324/9781856179041>
- Diario Oficial de la Federación.** (2022, 22 de febrero). *Norma Oficial Mexicana NOM-001-SEDATU-2021, Espacios públicos en los asentamientos humanos*. Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU).
- Duivenvoorden, E., Hartmann, T., Brinkhuijsen, M., y Hesselmanns, T.** (2021). Managing public space – A blind spot of urban planning and design. *Cities*, 109. <https://doi.org/10.1016/j.cities.2020.103032>
- Gehl, J.** (2010). *Cities for people*. Island Press.
- Habermas, J.** (1991). *The structural Transformation of the Public Sphere: an Inquiry into a Category of Bourgeois*. MIT Press.
- Harvey, D.** (2008). El derecho a la ciudad. *New Left Review*, 53. <https://newleftreview.es/issues/53/articles/david-harvey-el-derecho-a-la-ciudad.pdf>
- Hernández-Bonilla, M.** (2004). *Transformación de los espacios públicos en México: El caso de las colonias populares en Xalapa* (Tesis doctoral, Newcastle University). Newcastle University eTheses. <http://theses.ncl.ac.uk/jspui/handle/10443/1639>
- Hernández Bonilla, M.** (2018). *Espacio público contemporáneo en el contexto urbano veracruzano*. Clave Editorial
- Hernández-Bonilla, M.** (2021a). Monitoreo de la inversión municipal en el espacio público, Xalapa Ver. (2018-2020). *UVserva*, (12), 4-13. <https://doi.org/10.25009/uvs.vi12.2805>
- Hernández-Bonilla, M. y Lozano-Merino,** (2021b) Entorno residencial y habitabilidad urbana en tiempos de pandemia: el caso de Xalapa [México]. (2021). *Labor E Engenho*, 15(00), e021003. <https://doi.org/10.20396/labore.v15i00.8665852>
- Hernández-Bonilla, M.** (2023). Observatorio Urbano Universitario (OUU): Monitoreo de la inversión municipal en el espacio público en Xalapa Veracruz (2021). *UVserva*, (15), 14-25. <https://doi.org/10.25009/uvs.vi15.2904>
- H. Ayuntamiento de Xalapa.** (2022). *Primer Informe de Gobierno Municipal de Xalapa diciembre 2022*. <https://xalapa.gob.mx/wp-content/uploads/2022/12/PRIMER-INFORME-XALAPA-2022.pdf>.
- H. Ayuntamiento de Xalapa.** (2023). *Segundo Informe de Gobierno Municipal de Xalapa Diciembre 2023*. <https://xalapa.gob.mx/wp-content/uploads/2024/01/Segundo-Informe-H.-Ayuntamiento-de-Xalapa-2022-2025.pdf>.
- Instituto de Municipal de Planeación de León.** (2023). *Actualización del Inventario de Espacios Públicos en la ciudad de León con base a la Norma Oficial Mexicana en*

la materia.

<https://www.implan.gob.mx/pdf/estudios/viviendaurbano/actualizacion-inventario-espacios-publicos.pdf>

Jacobs, J. (1967). *Vida y muerte de las grandes ciudades*. Capitan Swing Libros.

Lefebvre, H. (1969). *El derecho a la ciudad*. Alianza Editorial.

Observatorio del Espacio Público de Bogotá. (2024). *Reporte técnico de indicadores de espacio público*. <https://observatorio.dadep.gov.co/resultados-e-informes>

Órgano de fiscalización Superior del Estado de Veracruz. [ORFIS]. (s. f.). *Sistema de consulta de obras y acciones municipales de Veracruz*. <http://sistemas.orfis.gob.mx/SIMVERP/>

Tibbalds, F. (s. f.). *Creating people friendly places*. <https://www.tibbalds.co.uk/>

Universidad Autónoma Metropolitana. (s.f.). *Observatorio del Espacio Público-Área de Sociología Urbana*. <https://sociologiaurbana.azc.uam.mx/observatorio-del-espacio-publico/>